

«УТВЕРЖДАЮ»

Руководитель исполнительного
комитета Альметьевского
муниципального района

М.Н. Гирфанов

**Протокол заседания межведомственной комиссии
по профилактике правонарушений**

от 29.01.2020 года

Повестка дня:

1) Выявление фактов производства в целях сбыта и (или) реализации продукции домашней выработки, содержащей этиловый спирт, и принятие мер по их пресечению.

Докладывает:

Багаев А.И. - Начальник отдела МВД России по Альметьевскому району - полковник полиции

2) О проделанной работе муниципального автономного учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

Докладывает:

Харисова С.И. - Директор МАУЗ «Медицинского центра детоксикиации Визит»

3) Об организации работы с семьями, находящимися в социально-опасном положении.

Докладывает:

Шигапова Ф.Ф. - Директор ГАУСО «КЦСОН «Опека» МТЗ и СЗ РТ в АМР».

Присутствовали: члены комиссии и приглашенные (по списку).

*1) Выявление фактов производства в целях сбыта и (или)
реализации продукции домашней выработки, содержащей этиловый спирт,
и принятие мер по их пресечению.*

(Багаев А.И.)

В целях профилактики «пьяной» преступности в течение 2019 года проводилась целенаправленная работа по выявлению преступлений в сфере незаконного оборота алкогольной продукции.

За истекший период 12 месяцев 2019 года сотрудниками отдела проведены 722 проверки, из них 168 совместно с работниками Госалкогольной инспекции и 134 с представителями исполкома. Всего было проверено 482 объекта воз-

можной незаконной реализации алкогольной продукции, досмотрено 240 единиц автотранспорта.

Выявлено 13 преступлений в сфере декриминализации алкогольного рынка (АППГ – 10), из них сотрудниками ПДН по ст.151.1 УК РФ – 7 (на уровне АППГ), сотрудниками ОУУП по ст.171.4 УК РФ – 3 (АППГ – 2), по ст.238 УК РФ – 3 сотрудниками ОЭБиПК (АППГ – 1).

Составлено 108 административных протоколов (АППГ – 131), из них по ст.14.2 КоАП РФ – 77 (АППГ – 88), по ст.14.16 КоАП РФ – 31 (АППГ – 37).

В ходе проверок изъято 867,5 литров алкогольной продукции, произведенной на территории других субъектов и 1183,8 литров - на территории Республики Татарстан. Фактов хранения и перевозки алкогольной продукции, произведённой в республике Казахстан, на территории обслуживания не выявлено (для сведения: последнее изъятие в 2017 году). Всего изъято 2051,325 литр алкогольной и спиртосодержащей жидкости (АППГ – 2345,53), из них: сотрудниками ЭБиПК – 1957,3 литра, ОУУП – 94,025 литра. В числе изъятой продукции: вино – 17,15 литров, водка – 749,76 литров, коньяк – 30 литров, пиво – 1031,415 литров, спирт – 220 литров, домашней выработки (самогон) – 0,5 литров, косметического назначения – 2,5 литра.

Участковыми уполномоченными полиции на своих административных участках выявлено 3 преступления, связанных с самогоноварением и продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции. Возбуждено 2 уголовных дела по ст. 171.4 УК РФ «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции», к уголовной ответственности привлечены жители г. Альметьевск и с. Аппаково (уголовные дела направлены в суд 13 мая и 29 апреля текущего года).

В целях предупреждения подросткового алкоголизма проводились целенаправленные мероприятия по выявлению фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетнему. В результате к административной ответственности привлечен 31 продавец магазинов (АППГ – 37). За повторную продажу алкоголя несовершеннолетним направлены в суд уголовные дела в отношении 8 продавцов магазинов (АППГ – 7): «Пивоман» по ул. Шевченко д. 56 – 2 продавца, «Тургай» по ул. Тухватуллина, «У Ксюши» с. Тихоновка ул. Терешковой д. 34а, «Азатлык» по ул. Бигаш д. 33, «Пятерочка» по ул. Советская д. 81а, «Айнур» по ул. Нефтяников д.27, «Чешский дворик» по ул. Сулеймановой д.7а.

2) О проделанной работе муниципального автономного учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

(Харисова С.И.)

Муниципальное автономное учреждение «медицинский центр детоксикации «Визит» создано в 2011 г. по инициативе исполнительного комитета Альметьевского муниципального района в целях оказания помощи

лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в оказании медицинской помощи. В 2012 г. издается распоряжение КабМина РТ №2395-р 24.12.2012г о создании вышеуказанных муниципальных учреждений на территории РТ. Согласно данного Распоряжения определено для АМР 10 койко-мест.

Согласно данного Распоряжения на медицинские вытрезвители возлагается обязанность оказать помощь лицам, не нуждающимся в медицинской помощи. Согласно Постановления КабМина РТ №100 от 20.02.2018 г., вносящего изменения в Постановление №724-2017 г., услуги получателям оказываются только на добровольной основе. Из сказанного выше следует, что специализированная организация МАУ «МЦД «Визит» не является медицинским учреждением, а социальным, выполняющим муниципальное задание исполнительного комитета Альметьевского района. То есть какие-либо виды медицинских услуг, согласно вышеуказанного Постановления, Учреждением не оказываются. На содержание учреждения бюджет Республики Татарстан выделяет сумму, включающую в себя затраты на обслуживание получателей услуг согласно Перечня, являющегося приложением к Постановлению №724, также на зарплату сотрудникам, на коммунальные расходы и т.д. Какие-либо виды затрат на приобретение лекарств и медицинской техники и т.д. и их содержание не предусмотрены. Получая субвенцию из Республики Татарстан и не являясь медицинской организацией, мы осуществляем деятельность в соответствии с законодательством Республики.

В рамках действующего законодательства (Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности «вытрезвление» лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, не относится к сфере охраны здоровья.

Порядок оказания помощи таким гражданам, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, регламентируется инструкцией, утвержденной приказом Министерства внутренних дел России (приказ МВД России от 23.12.2011 № 1298 «Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации»).

В рамках инструкции сотрудниками полиции и бригадами «Скорой помощи» при обнаружении указанного контингента осуществляется доставка непосредственно в наше Учреждение. Это стало возможным виду того, что 9 августа 2018 г. мы получили лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ по медицинскому освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения. МАУ «МЦД «Визит» единственное по РТ, кроме г. Казани, проводит самостоятельно обследование доставленных в Учреждение лиц.

Все специалисты учреждения прошли специальное обучение с выдачей сертификатов на право проведения освидетельствования. В части здравоохранения фельдшером нашего Учреждения выносится заключение, об отсутствии медицинских показаний для предоставления медицинской помощи в стационарных условиях лицу, находящемуся в состоянии алкогольного опьянения. Таким образом, органы системы здравоохранения нашего района освобождены от обязанности возить «пьяного» по медицинским учреждениям.

В Учреждение помещается лицо, находящееся в состоянии алкогольного опьянения, утратившее способность ориентироваться в окружающей обстановке. В тяжелой степени опьянения лица не принимаются. Их помещают в медицинские учреждения.

Осмотренный специалистом получатель услуг помещается на «вытрезвление» на срок до 24 часов в палату. Система видеонаблюдения имеется. Однако не предусмотрено никаких мер к лицам, которые ведут себя буйно, кроме вызова полицейских, но увезти пьяного в ОВД они также не могут. Фельдшеру приходится самостоятельно успокаивать помещенного в палату. Это является проблемой и всех вытрезвителей по Республике, так как даже наличие охраны не решает этот вопрос, ввиду отсутствия соответствующих Инструкций.

В 2019 году организован мониторинг деятельности медицинских вытрезвителей Республики. Этому способствовало принятие законов Республики Татарстан (Закон РТ от 10 июля 2017 г. № 51-ЗРТ «О внесении изменения в Закон Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан» и от 10 июля 2017 года № 50-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по оказанию в специализированных учреждениях услуг лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке»).

В соответствии со статьей 9 Закона № 50-ЗРТ отчеты об осуществлении указанных государственных полномочий представляются органами местного самоуправления в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в сфере охраны здоровья граждан, в том числе в Минздрав республики.

В цифровых обозначениях показатели за прошлый год :

Доставлено на обследование – 5223; 2018 – 5662 (цифры не уточнены, отсутствует учет за первое полугодие, только цифры)

Помещено на вытрезвление – 2087; 2018 – 722;

Освидетельствовано – 2020; 2018 – 1802.

Сохранение ряда проблем, так или иначе связанных со злоупотреблением алкоголем, говорит об актуальности этого вопроса, необходимости продолжения целенаправленной и ежедневной работы, так как это проблема общества. Считаю необходимым организовать на базе нашего Учреждения проведение профилактических мероприятий с данной категорией лиц. Однако все это свя-

зано с отсутствием финансирования. Необходимо наличие соответствующих специалистов, помещения и т.д.

**3) Об организации работы с семьями, находящимися в социально-опасном положении.
(Шигапова Ф.Ф.)**

Основными задачами в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Выявление, сбор документированной информации и учет семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на территории Альметьевского муниципального района осуществляется всеми ведомствами и учреждениями системы профилактики в пределах компетенции, предусмотренной законодательством.

С целью организации межведомственного муниципального социального патронирования семей и детей, находящихся в социально-опасном положении, в Альметьевском муниципальном районе на базе территориального органа социальной защиты был создан муниципальный социально-реабилитационный консилиум (МСРК) – межведомственный коллегиальный орган, осуществляющий разработку и реализацию индивидуального плана межведомственных мероприятий по реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

Для контроля и поддержания в актуальном состоянии всей проводимой реабилитационной работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, осуществляемой специалистами субъектов профилактики, в Альметьевском районе функционирует информационная система «Учёт и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении в Республике Татарстан» (далее ИС СОП).

В течение 2020 года всего посредством ИС СОП было направлено 42 сигнальные карты по инициативе:

| Субъекты профилактики | Количество сигнальных карт |
|---|----------------------------|
| органов опеки и попечительства | 6 |
| органов управления социальной защиты | 12 |
| органов внутренних дел | 5 |
| уголовно-исполнительная инспекция | 3 |
| органов управления здравоохранения | 2 |
| органов управления образования | 6 |
| уполномоченного по правам ребенка РТ | 7 |
| органов управления по делам молодежи и спорту | 1 |
| Всего | 42 |

Данные сигнальные карты были вынесены на обсуждение на заседаниях МСРК, где были предоставлены материалы, полученные по результатам проведенного комплексного обследования семейной ситуации, заслушаны характеристики на членов семьи, обсуждены предложения касательно межведомственных мероприятий по их реабилитации.

В состав членов МСРК входят специалисты субъектов профилактики, которые непосредственно осуществляют реабилитационную работу с семьями, находящимися в социально-опасном положении. Коллегиально принимается решение о целесообразности постановки семьи, несовершеннолетнего на межведомственный патронат, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации семьи, которая обязательно обсуждается и согласовывается с семьями, и по ходу работы корректируется с учетом изменения социальной ситуации с дополнительным включением в рабочую группу специалистов тех ведомств, в помощи которых семья нуждается на данном этапе.

За 2019 год было проведено 5 заседаний консилиума, на которых было рассмотрено 100 семей, в которых воспитывается 208 несовершеннолетних.

По состоянию на 27.03.2020 г. на межведомственном патронате состоит 87 семей, в которых воспитывается 169 несовершеннолетних детей.

Повторно поставленных семей и семей, состоящих на межведомственном патронате сроком более 2-х не нет.

По результатам рассмотрения материалов характеризующих семьи, на которых были направлены сигнальные карты, постановлением КДН и ЗП было принято решение о постановке на межведомственный патронат 24 семьи, в которых воспитываются 47 несовершеннолетних детей. Из них выявлены по инициативе:

| Субъекты профилактики | количество несовершеннолетних | количество семей |
|---|-------------------------------|------------------|
| органов опеки и попечительства | 6 | 2 (8%) |
| органов управления социальной защиты | 3 | 11 (46%) |
| органов внутренних дел | 23 | 4 (18%) |
| уголовно-исполнительная инспекция | 1 | 2 (8%) |
| органов управления здравоохранения | 5 | 1 (4%) |
| органов управления образования | 3 | 1 (4%) |
| органов управления по делам молодежи и спорту | 2 | 1 (4%) |
| уполномоченный по правам ребенка | 4 | 2 (8%) |
| Итого: | 47 | 24 |

Из рассмотренных на МСРК семей, не поставленных на межведомственный патронат: 15 семей, в которых воспитывается 42 несовершеннолетних ребенка, не взяты на обслуживание в связи с отсутствием социально-опасного положения и нуждаемости в социальной реабилитации.

В настоящее время, к работе в информационной системе СОП привлекаются практические работники различных ведомств и учреждений, их деятельность в системе находится под контролем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, городской прокуратуры г. Альметьевск. Работа по выявлению и постановке семей, находящихся в социально-опасном положении, формирование их индивидуальных программ реабилитации и реализация мероприятий по данной программе субъектами системы профилактики осуществляется ежемесячно. Доступ к системе имеют все субъекты профилактики безнадзорности.

Субъекты системы профилактики ежедневно принимают участие в реализации индивидуальных программ реабилитации (далее ИПР) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей. За 2020 год субъектами системы профилактики было оказано 2898 услуг: социально-бытовых – 630, социально-психологических – 495, социально-правовых – 551, организация отдыха и досуга – 353, социально-педагогических – 494, социально-трудовых - 167, социально-медицинских – 188, социально-экономических – 20. Показателем включенности и эффективности работы субъектов системы профилактики является реализация не менее 80% ИПР.

| Субъекты профилактики | Количество ИПР всего | Количество реализуемых ИПР | Всего оказано услуг |
|---|-----------------------------|-----------------------------------|----------------------------|
| Орган опеки и попечительства | 89 | 89 (100%) | 243 |
| Орган управления социальной защиты | 103 | 103 (100%) | 1206 |
| Орган внутренних дел | 100 | 99 (99%) | 265 |
| Орган управления здравоохранения | 71 | 69 (97%) | 187 |
| Орган управления образования | 62 | 62 (100%) | 238 |
| Уголовно-исполнительная инспекция | 6 | 6 (100%) | 14 |
| Орган управления по делам молодежи и спорту | 77 | 77 (100%) | 358 |
| Учреждения культуры | 60 | 60 (100%) | 220 |
| Центр занятости населения | 60 | 60 (100%) | 167 |
| Всего услуг | 103 | 103 | 2898 |

По мере реализации мероприятий ИПР и достижения результатов, членами МСРК рассматривается вопрос о завершении межведомственного социального патронирования.

Постановление КДН и ЗП является основанием для снятия семей и детей с межведомственного муниципального социального патронирования. Так за 2020 год было снято с межведомственного учета 16 семей, в которых воспитывается 34 несовершеннолетних, в том числе из них снято:

- с положительной реабилитацией – 14 семей, в которых воспитывается 30 несовершеннолетних ребенка (87.5%);
- без достижения результатов – 2 семьи, в которых воспитывается 4 несовершеннолетних детей (12.5%).

Из них без достижения результата семьи были сняты по следующим причинам:

| Причины снятия с учета с отрицательным результатом | Кол-во н/л из целевой группы | количество семей |
|---|------------------------------|------------------|
| Достижение 18-летия | 1 | 0 |
| Лишение родительских прав | 1 | 1 |
| Единственный законный представитель (отец) направлен в исправительную колонию общего режима для отбывания срока наказания | 2 | 1 |
| Итого: | 4 | 2 |

**Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений
Альметьевского муниципального района
РЕШИЛА:**

1. Отделу МВД России по Альметьевскому району в срок до 20 февраля 2020 года:

- продолжить активную работу по выявлению и пресечению оборота и реализации нелегальной алкогольной продукции и табачных изделий на территории муниципального района.

2. МАУ «МЦД «Визит» в срок до 1 марта 2020 года:

- разработать комплекс мер организации работы по мотивированию лиц, находящимся в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи, с факторами риска развития наркологических заболеваний, к обращению их в наркологические учреждения государственной системы здравоохранения.

Информацию о проведенной работе предоставить в секретариат межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Альметьевском муниципальном районе в установленный срок на электронный адрес Alina.D@tatar.ru.

Секретарь комиссии

А.В. Давлетшина